



COMUNE DI PERGINE VALSUGANA

(Provincia di Trento)

Verbale di Deliberazione del Consiglio comunale

n. **27** dd. **08-07-2020**

OGGETTO: Variazione di assestamento generale di bilancio 2020-2022 e controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio - Articoli 175 e 193 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm..

Il giorno **08-07-2020** alle ore 17:00 in videoconferenza (come disposto dal decreto del Presidente del Consiglio comunale n. 1 dd. 06.04.2020), a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è convocato il Consiglio Comunale:

| | | |
|----------------------|-------------------|----------------------|
| OSS EMER ROBERTO | Sindaco | Presente |
| ANGELI CLAUDIO | Consigliere | Presente |
| BETTI MORGAN | Consigliere | Presente |
| CASAGRANDE DANIELA | Vicesindaco | Presente |
| CASAGRANDE MARCO | Consigliere | Presente |
| DEMOZZI FRANCO | Assessore | Presente |
| DI GREGORIO DANIELE | Consigliere | Presente |
| FRANCESCHI FRANCESCO | Consigliere | Presente |
| FRISANCO ALBERTO | Consigliere | Presente |
| MATTIVI ENRICO | Consigliere | Presente |
| NEGRIOLLI MASSIMO | Assessore | Presente |
| NISCO RENATO | Presidente | Presente |
| PAOLI SERGIO | Assessore | Presente |
| PINTARELLI CARLO | Assessore | Presente |
| PIZZO PAOLO | Consigliere | Assente Giustificato |
| SARTORI STEFANO | Consigliere | Assente Giustificato |
| TAFFARA MARINA | Consigliere | Assente Giustificato |
| TEDESCO MARIA | Consigliere | Assente Giustificato |
| TESSADRI RENATO | Consigliere | Assente Giustificato |
| TOMASELLI STEFANO | Consigliere | Presente |
| VALCANOVER ROBERTO | Consigliere | Assente Giustificato |
| ZANEI WALTER | Consigliere | Presente |
| BORTOLAMEDI ELISA | Assessore esterno | Presente |

Assiste, in videoconferenza, il Segretario Generale: Giuseppe Dolzani.

Riconosciuto il numero legale degli intervenuti, il Presidente **Renato Nisco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la proposta del relatore riguardante l'oggetto;

rilevato che, ai sensi dell'art. 185 della Legge Regionale 3 maggio 2018 n. 2, sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto hanno espresso i pareri di competenza:

- il Responsabile del Servizio Finanziario, Monica Gemma, parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica amministrativa in data 24.06.2020;
- il Responsabile del Servizio Finanziario, Monica Gemma, parere favorevole sotto il profilo della regolarità contabile in data 24.06.2020;

Premesso che:

- la legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42)", che, in attuazione dell'articolo 79 dello Statuto speciale, dispone che gli enti locali e i loro enti e organismi strumentali applicano le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio contenute nel titolo I del decreto legislativo n. 118 del 2011, nonché i relativi allegati, con il posticipo di un anno dei termini previsti dal medesimo decreto, individuando inoltre gli articoli del decreto legislativo n. 267 del 2000 che trovano applicazione agli enti locali della Provincia Autonoma di Trento;
- con Decreto Legislativo n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117, c. 3, della Costituzione;
- ai sensi dell'art. 3 del sopra citato D.Lgs. n. 118/2011, le Amministrazioni pubbliche devono adeguare la propria gestione ai principi contabili generali e di competenza finanziaria.

Visto l'art. 175 comma 8 del TUEL, il quale prevede che *"Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio."*;

richiamato l'art. 193 comma 2 del TUEL, in base al quale almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

- c) le iniziative necessarie ad adeguare il Fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

Preso atto che in data 31 gennaio 2020 con delibera del Consiglio dei Ministri è stato dichiarato lo stato di emergenza per 6 mesi dalla data del provvedimento stesso in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

Considerato che, per limitare il diffondersi del contagio da pandemia da coronavirus (COVID-19), a livello nazionale e provinciale, sono state adottate misure restrittive che hanno inciso sul comportamento delle persone e sull'andamento delle attività produttive generando una forte contrazione del sistema economico.

Ritenuto e constatato che le misure volte a contenere il contagio del virus hanno avuto e produrranno ricadute sul bilancio di previsione 2020-2022 in termini finanziari ed economici.

Richiamata la Circolare interna Prot. n. 2020015295 di data 30 aprile 2020 del Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Pergine Valsugana volta ad adottare iniziative di monitoraggio delle previsioni del bilancio 2020-2022 in conseguenza agli effetti negativi dello shock economico-finanziario e correlate criticità potenzialmente derivanti dall'impatto COVID-19.

Tenuto conto dell'analisi effettuata da ciascun Dirigente (responsabile di budget) rispetto alle competenze della rispettiva Direzione nella gestione stanziamenti di previsione relativi agli esercizi 2020-2022, a seguito della circolare interna sopra citata e nell'ambito delle operazioni di assestamento di bilancio dell'Ente, e quindi delle relative proposte di variazione alle previsioni in corso.

Visto il quadro normativo vigente a livello nazionale delineato nell'attuale contesto caratterizzato dalla pandemia da COVID-19, nonché a livello provinciale attraverso l'integrazione al Protocollo d'intesa in materia di finanza locale, sottoscritta in data 5 maggio 2020, ed attraverso i seguenti atti normativi:

- L.P. n. 2 del 23 marzo 2020 avente ad oggetto *“Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni”*;
- L.P. n. 3 del 13 maggio 2020 avente ad oggetto *“Ulteriori misure di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e conseguente variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2020 – 2022”*.

Preso atto ed analizzata la Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario avente ad oggetto *“Variazione di assestamento al Bilancio 2020-2022 - Salvaguardia degli equilibri”*, allegata al presente provvedimento e dimessa in atti;

Ritenuto pertanto necessario procedere con la variazione di assestamento al bilancio 2020-2022 ed il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, così come indicato anche dal principio della programmazione Allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 4.2 lettera g) tenuto conto delle variazioni conseguenti all'impatto COVID-19.

Visto l'articolo 187 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce che la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

Visto in particolare il comma 4 dell'articolo 21 della L.P. n. 3 del 13 maggio 2020 che dispone: *“Limitatamente all'esercizio finanziario 2020 e ferme restando le priorità relative alla copertura dei debiti fuori bilancio e alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, gli enti locali possono utilizzare la quota libera dell'avanzo di amministrazione, in luogo delle minori entrate derivanti dall'applicazione dei commi da 1 a 3, per il finanziamento di spese correnti.”*.

Considerato che per favorire la ripresa delle categorie sociali ed economiche più colpite dall'emergenza sanitaria in corso l'art. 21 della Legge provinciale 13 maggio 2020, n. 3, recante *“Ulteriori misure di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e conseguente variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2020 – 2022”* consente di rimodulare le aliquote IM.I.S., le tariffe dei servizi pubblici locali ed i canoni di affitto o concessione di beni comunali.

Considerato che con deliberazione della Giunta comunale n.66 di data 30.06.2020 avente ad oggetto *“Servizio pubblico parcheggio a pagamento sulle aree di Piazza Gavazzi, Piazza Garibaldi ed nel parcheggio interrato di via S. Pietro. Autorizzazione sosta gratuita.”* l'ente ha rimodulato le tariffe dei parcheggi...;

Considerato che con deliberazione della Giunta comunale n.72 di data 07.07.2020 avente ad oggetto *“Emergenza sanitaria COVID-19 – interventi a favore dei concessionari di impianti sportivi e culturali comunali”* l'ente ha rimodulato i canoni di affitto o concessione di beni comunali ...;

Considerato che con deliberazione del Consiglio comunale n.26 di data 08.07.2020 avente ad oggetto *“Imposta Immobiliare Semplice (IM.I.S.) – approvazione riduzione aliquote ai sensi dell'art. 8, comma 2, lett. e quinquies) L.P. 14/2014.”* l'ente ha rimodulato le aliquote IMIS...

Considerato che il Responsabile del Servizio finanziario, in collaborazione con i responsabili dei Servizi ha svolto un'istruttoria volta alla verifica dell'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio e/o di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui, anche al fine di adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

Rilevato che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio, come da attestazioni formulate e sottoscritte dai rispettivi Dirigenti, da ripianare, né l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella

gestione dei residui, ovvero nella gestione della cassa, salvo il verificarsi di eventi eccezionali e/o imprevisti;

Richiamato il principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale in sede di assestamento di bilancio e alla fine dell'esercizio per la redazione del rendiconto, è verificata la congruità del Fondo crediti di dubbia esigibilità complessivamente accantonato:

- a) nel bilancio in sede di assestamento;
- b) nell'avanzo, in considerazione dell'ammontare dei residui attivi degli esercizi precedenti e di quello dell'esercizio in corso, in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri;

Rilevata la situazione di equilibrio nella gestione dei residui attivi e passivi e che, pertanto, il Fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione per euro 2.435.445,59 risulta ad oggi congruo, mentre lo stanziamento del Fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel Bilancio di previsione 2020-2022 risulta adeguato con la variazione di assestamento generale di bilancio con riferimento agli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022;

Considerato che la presente variazione include l'estinzione anticipata delle quote capitale del Fondo di Rotazione PAT di cui alla L.P. 12 novembre 1992, n. 21 con riferimento alle rate annuali degli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022 per complessivi euro 775.319,64 mediante copertura con i fondi disponibili dell'avanzo di amministrazione 2019, nel rispetto dell'art. 187 del D.Lgs. 267/2000.

Rilevato che ai fini della presente variazione risulta applicato l'avanzo di amministrazione per complessivi euro 3.694.130,00, nel rispetto dell'art. 187 del D.Lgs. n. 267/2000 ed in considerazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 21 della L.P. n. 3/2020, distinto nei seguenti importi:

| | | |
|---|------|--------------|
| Avanzo vincolato | euro | 710.000,00 |
| Avanzo destinato agli investimenti | euro | 1.474.000,00 |
| Avanzo di amministrazione (fondi disponibili) per investimenti | euro | 557.334,00 |
| Avanzo di amministrazione (fondi disponibili) per spese correnti | euro | 177.476,00 |
| Avanzo di amministrazione (fondi disponibili) per estinzione anticipata | euro | 775.320,00 |

Preso atto che risulta effettuata la verifica dell'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni, così come prescritto dal punto 5.3.11 del principio contabile Allegato 4/2 di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm..

Preso atto della variazione di assestamento generale con riferimento al Bilancio di previsione 2020-2022 di cui all'Allegato A) del presente provvedimento, predisposta in base alle richieste formulate dai Dirigenti, con la quale si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il Fondo di riserva ed il Fondo di riserva di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio e degli equilibri di bilancio;

verificato che l'attuale stanziamento del Fondo di Riserva risulta adeguato con la variazione di assestamento in relazione alle possibili spese impreviste fino alla fine dell'anno, entro i limiti di legge di cui l'articolo 166 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

verificato inoltre che l'attuale stanziamento del Fondo di Riserva di cassa risulta adeguato con la variazione di assestamento rispetto ai limiti di legge di cui all'art. 166

comma 2-quarter del D.Lgs. n. 267/2000 in relazione alle possibili necessità di cassa fino alla fine dell'anno;

visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei conti in data 26.06.2020 – ns. prot. n. 2020-22262, come previsto dall'art. 210, comma 1 lettera b) della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e dall'articolo 239 del D.Lgs. n. 267/2000, comma 1 lettera b);

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 46 di data 27.12.2019: “Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022, del Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 (Allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011), del Piano degli indicatori e della Nota integrativa”;

vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 157 di data 30.12.2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020-2022: parte finanziaria (ex Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.);

vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 13 di data 04.02.2020, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020-2022: obiettivi gestionali da assegnare ai Dirigenti;

visto il combinato disposto della L.P. n. 18/2015 e del D.Lgs. n. 267/2000 (Testo unico sulle leggi dell'ordinamento degli enti locali) così come modificato dal D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.;

visto il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”;

visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

vista la Legge Regionale n. 2 di data 3 maggio 2018 “Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige” (supplemento n. 2 dal B.U. n. 19/I-II del 20/05/2018);

visto lo Statuto Comunale approvato con deliberazione consiliare n. 55 dd. 28.11.2006, successivamente modificato con deliberazione del Consiglio n. 40 del 22.07.2014, n. 27 del 28.05.2015 e n. 14 del 03.03.2016;

visto il decreto del Sindaco del Comune di Pergine Valsugana n. 21 del 30.12.2019 con cui è stato nominato il Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Monica Gemma;

visto il Regolamento del Consiglio comunale approvato con deliberazione consiliare n° 13 dd. 5 marzo 2008 e s.m.;

con n° 12 voti favorevoli, n° 4 voti astenuti e n° 0 voti contrari, su n° 16 Consiglieri presenti e votanti, espressi per appello nominale;

DELIBERA

1. di approvare, considerate le motivazioni espresse in premessa e la valutazione degli atti allegati al presente provvedimento, la variazione di assestamento generale di bilancio 2020-2022, con la quale si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il Fondo di riserva, il Fondo di riserva di cassa ed il Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio, così come risulta dall'**Allegato A**), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che include inoltre il prospetto relativo all'adeguamento del FCDE ed il Quadro generale riassuntivo 2020-2022;
2. di modificare ed aggiornare la Nota di aggiornamento al DUP 2020-2022 come da Allegato B), parte integrante del presente provvedimento che acclude anche l'aggiornamento del programma triennale delle opere pubbliche;
3. di dare atto dell'espletamento degli adempimenti prescritti dall'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 per quanto concerne la verifica degli equilibri di bilancio 2020-2022 relativamente alla gestione di competenza e alla gestione dei residui;
4. di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 in esito alla verifica della gestione finanziaria di competenza e dei residui, integrata con le risultanze delle variazioni di bilancio allegata al presente provvedimento, come evidenziato e dimostrato **dall'Allegato C**), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, composto dai seguenti prospetti:
 - Prospetto 1. – Riepilogo generale 2020-2022 per titoli delle entrate e delle spese assestate;
 - Prospetto 2. – Equilibri di bilancio;
 - Prospetto 3. – Equilibrio della gestione di cassa;
 - Prospetto 4. – Equilibrio della gestione residui;
5. di dare atto quindi che non emergono dati che facciano prevedere un disavanzo di gestione o di amministrazione e che, pertanto, non risultano necessari provvedimenti di ripristino degli equilibri finanziari rimanendo assicurato l'equilibrio economico ed il pareggio finanziario nel rispetto di quanto previsto dall'art. 193 del D.Lgs. 267/2000;
6. di dare atto che, sulla base delle attestazioni sottoscritte dai rispettivi responsabili, non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare ai sensi dell'articolo 194 del D.Lgs. n. 267/2000;
7. di dare atto che il contenuto del presente provvedimento costituisce integrazione e modificazione alla parte finanziaria della Nota di aggiornamento al DUP 2020-2022;
8. di dare atto che con successivo provvedimento la Giunta comunale effettuerà le conseguenti modifiche al Piano esecutivo di gestione 2020-2022;
9. di dare atto che la presente deliberazione sarà allegata al rendiconto dell'esercizio finanziario 2020;

10. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4, della Legge Regionale n. 2 di data 3 maggio 2018 "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige" (supplemento n. 2 dal B.U. n. 19/I-II del 20/05/2018), al fine di garantire la piena operatività e continuità dei servizi tramite le risorse assegnate.

*** ** * ** ***

Avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:

- opposizione alla Giunta comunale, entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183, comma 5 del Codice degli Enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige;
- ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento, entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 29 dell'allegato 1) del D.Lgs. 02 luglio 2010 n. 104;
- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199.

In materia di aggiudicazione di appalti si richiama la tutela processuale di cui al comma 5) dell'art. 120 dell'Allegato 1) al D.Lgs. 02 luglio 2010 n. 104.

In particolare:

- il termine per il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale è di 30 giorni;
- non è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Alla presente deliberazione sono uniti:

- parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa;
- parere in ordine alla regolarità contabile;
- certificazione iter pubblicazione ed esecutività.

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

Il Presidente
- F.to Renato Nisco -



Il Segretario Generale
- F.to Giuseppe Dolzani -

Il Segretario Generale
- Giuseppe Dolzani -